



УСПП

20 квітня 2015 Р.
№ 70

Голові Верховної Ради України
Керівникам депутатських фракцій і груп
Головам Комітетів Верховної Ради України
Народним депутатам України

Щодо проекту Постанови ВРУ №1888/П

Шановний народні обранці!

14 квітня 2015 року у Верховній раді України зареєстровано (реєстр.1888/П) проект Постанови (далі – проект Постанови) про прийняття за основу проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо захисту інтересів держави, споживачів телекомунікаційних послуг та удосконалення державного регулювання у сфері користування радіочастотним ресурсом України (далі – проект Закону).

Проектом Постанови Вам пропонується прийняти за основу проект Закону, а Комітету з питань інформатизації та зв'язку доопрацювати його та внести його на розгляд ВРУ у другому читанні.

Залишаються відкритими запитання:

чи відповідає текст проекту Закону його меті?

чи відповідає він вимогам українського законодавства та прагненню адаптувати вимоги європейського законодавства?

чи відсутні в ньому корупційні складові?

чи отримує бюджет держави нових надходжень?

чи здійсниться нарешті прагнення держави дерегулювати сферу телекомунікацій та користування радіочастотним ресурсом України (далі - РЧРУ), а також зменшити та впорядкувати регуляторний вплив на відносини у цих сферах?

Відповідь на ці питання вженидали експерти, що працюють у цій сфері, і Ви знайдете їх в експертних оцінках провідних інститутів громадянського суспільства (далі – ІГС), що направляли свої зауваження та пропозиції суб'єкту права законодавчої ініціативи та керівним органам ВРУ, зокрема від Українського союзу промисловців і підприємців (від 11.03.2015 №54 та від 14.04.2015 №65), Української асоціації операторів зв'язку "Телас" (http://delo.ua/tech/profilnaja-associacija-nedovolna-zakonoproektom-o-telekom-deregu-294993/?supdated_new=1429455193), Американської торгової палати (http://delo.ua/tech/biznes-raskritikoval-zakonoproekt-o-telekom-dereguljacii-294925/?supdated_new=1429455202) тощо.

Експерти ІГС одностайні у своїх відповідях на вищенаведені запитання - ні: не відповідає, не відсутні, не отримує, не здійснить, не зменшить.

А висновки від ІГС такі:

- всупереч декларованим принципам, зміст законопроекту не направлено на дерегуляцію ринку та скорочення бюрократичних бар'єрів, а його прийняття погіршить умови ведення бізнесу, призведе до порушення конституційних прав і свобод громадян, буде перешкоджати впровадженню сучасних технологій;

- незважаючи на неодноразові звернення різних галузевих об'єднань та громадських організацій з приводу недоліків поточної редакції документа, автор законопроекту (голова комітету ВР з питань інформатизації та зв'язку Олександр Данченко) не прийняв їх до уваги і не забезпечив прозорого обговорення законопроекту на засіданні профільного комітету ВРУ.

Звертаємо увагу, що практично усі новели проекту Закону точаться навколо одного державного підприємства «Українського державного центру радіочастот» (далі - УДЦР).

УДЦР сьогодні монопольно надає практично усі адміністративні та дозвільні процедури для суб'єктів господарювання, які бажають користуватися РЧРУ, надає додаткові послуги не передбачені законодавством при видачі номерного ресурсу, підміняє регуляторний орган НКРЗІ в ході державного нагляду окремих питань: контролю якості послуг, вимірювання параметрів телекомунікаційних мереж тощо.

Усі спроби останніх 5 років привести Закон України «Про радіочастотний ресурс України» до вимог базових законів про адміністративні та дозвільні процедури та передати повноваження УДЦР до НКРЗІ, були марні, повноваження, як і доходи, залишаються за УДЦР.

Незважаючи на те, що в 2014 та 2015 роках були виявлені величезні проблемні питання у діяльності УДЦР, зокрема практична безповоротна втрата біля 300 млн.грн., лобісти продовжують прагнути залишити надприбутки на рахунках УДЦР, а не спрямувати їх до бюджету держави.

Що пропонується проектом Закону. Всупереч діючим базовим нормам проект Закону пропонує замінити терміни щодо дозвільних документів та процедур на такі, що не підпадають під вимоги Закону про дозвільну систему, залишивши проведення заходів з підготовки різноманітних розрахунків та проведення відповідних дій (розрахунок ЕМС, присвоєння радіочастот, ведення реєстрів, оформлення експлуатаційних документів, реєстрація декларацій тощо), а також прибутки від такої діяльності за УДЦР. При цьому створення, ведення та внесення змін до реєстру присвоєнь радіочастот РЕЗ та ВП загальних користувачів у смугах радіочастот загального користування, який є основою для надання НКРЗІ адміністративної послуги в проекті Закону залишається за УДЦР.

Таким чином проект Закону не тільки не виконує вимог вищезазначених Законів України, а навпаки вводить в оману усіх зацікавлених щодо сучасної державної політики стосовно виконання курсу на дерегуляцію і є неприйнятним.

Запровадження проектом Закону процедур пов'язаних з обліком міжнародних ідентифікаторів обладнання дозволеного, тимчасово дозволеного, а також не дозволеного для обслуговування в телекомунікаційних мережах України кінцевого обладнання також пов'язано з діяльністю УДЦР. До недавнього часу УДЦР вже створював базу обліку IMEI кодів не маючи на це законодавчих повноважень і

отримував відповідні кошти на рахунки за кожний IMEI. Але і тут виявилася ціла купа проблемних питань для правоохоронних органів, яка пов'язана з тим, що права на створену систему були у однієї фірми, експлуатувала її УДЦР, а обслуговувала інша фірма пов'язана з першою. До того ж, за даними експертів та повідомлень ЗМІ, до бази могли вноситися дані будь якого суб'єкта, що звернувся до УДЦР, в т.ч. через електронні носії, що мало відповідну корупційну складову, через що митні органи відмовилися її використовувати.

Новели проекту Закону фактично вводить **тотальний контроль з боку держави**, встановлюючи облік усього обладнання, що матиме можливість бути під'єднаним до телекомунікаційних мереж: усе телекомунікаційне обладнання, мобільні термінали, комп'ютери, різноманітне обладнання з блютузом (Bluetooth) - телевізори, холодильники, чайники, кросівки, очки, гарнітури тощо.

Такий підхід не відповідає одному з пріоритетів стратегічного розвитку України, схвалених постановою ВРУ від 3 липня 2014 року № 1565-VII, де особливе місце займає захист прав, свобод і безпеки громадян, відмова від ідей тотального контролю та розвиток інноваційних галузей економіки, суперечить вимогам Директиви 1999/5/ЄС щодо вільного переміщення товарів та послуг тощо, і ні в якому разі не стосується питання митного оформлення та контролю, боротьби з контрабандою. Це чистий бізнесовий інтерес підприємства (ініціаторів новел), яке у найближчий час може бути передано у приватні руки.

Новели проекту Закону стосуються і вимірювання параметрів телекомунікаційних мереж, в т.ч. контролю якості, а також розрахунків щодо виділення номерного ресурсу. Цими повноваженнями також наділяється УДЦР незважаючи на те, що **не відповідає вимогам законодавства, зокрема Закону України "Про внесення змін у деякі законодавчі акти України щодо спрощення умов ведення бізнесу (дерегуляція)" від 12 лютого 2015 року № 191-VIII, який набрав чинності 05.04.2015 року.**

Шановні народні депутати, перед вступом на посаду Ви склали присягу, де зобов'язалися додержуватися Конституції України та законів України, виконувати свої обов'язки в інтересах усіх співвітчизників, усіма своїми діями дбати про благо Вітчизни і добробут Українського народу.

Приймаючи проект Закону Вам належить вирішити, на благо кого Ви його приймете, чиї інтереси прийнятий Закон буде захищати.

Пропонуємо прийняти вірне рішення і не допустити прийняття проекту Закону у першому читанні та сприяти його відхиленню.

З повагою,

**Віце-президент УСПП,
Голова комісії з питань науки та ІТ**



І.М.Петухов