

*Ю. Смелянский,
эксперт БФ «Майдан иностранных дел»*

Ценностные подходы по построению новой системы отношений в Украине

Говоря о Конституции, обычно мы вкладываем смысловое понятие в правовой плоскости зрения и тогда это – основной Закон и соответственно, все остальное законодательство страны должно соответствовать Конституции. Любое не соответствие – неконституционно.

Но, если посмотреть на Конституцию в плоскости экономических смыслов, то это постоянно действующий меновый договор, в котором с одной стороны выступает система власти (как производитель и организатор производства специфических благ и услуг), а с другой общество и бизнес среда (как потребитель произведенных властью благ и услуг, ну и соответственно плательщик). Платой в данном случае выступает тот объем налогов, который уплачивается в стране.

Если смотреть на Конституцию в плоскости смыслов гражданского общества, то это социально-общественный договор, с соответствующими обязанностями каждой из сторон.

Вот такая много вариантность проявления смыслов заложенных в Конституцию формирует построение системы отношений в стране по схеме: «гражданское общество – бизнес среда – власть», что, по сути, и является государством. Учитывая выше сказанное, допустимо использовать следующую трактовку: «Конституция – это текстовое описание взаимоотношений в системе «гражданское общество – бизнес среда – власть», то есть в государстве».

Массовые выступления гражданского общества и бизнес среды, которые выражают несогласие с действиями власти, говорит о том, что в работе системы идут сбои. Что показал итог прошедшего года – система отношений в нашей стране (государство) деформирована настолько сильно, что реформированию она уже не подлежит. Одна из основных причин – желание каждого нового Президента и его властной команды (Верховная Рада, Кабмин, АП) подогнать параметры системы под себя, под свои желания.

Чего ожидает рядовой обычный гражданин Украины от реализации норм Конституции – положительного изменения качества своей жизни по всем ее аспектам: экономическому, правовому, гуманитарному, социальному и так далее.

Любой гражданин, открыв текст Конституции должен иметь возможность увидеть те критерии, примерив которые на свою жизнь, он мог бы оценить качество функционирования системы и степень исполнения Конституционных норм в отношении его повседневной жизни. Тем самым складывается положительное или отрицательное отношение к функционированию системы в целом и к власти в частности.

Построенная система будет удовлетворять, в массе, каждую единицу системы, если при ее построении правильно определены: важность, значимость, польза и полезность всего того что используется в системе. Другими словами – система жизнеспособна в достаточно долгом временном промежутке, если в ней правильно определены ценности.

Какие же ценности в действующей редакции Конституции Украины определены? На наш взгляд в статье 3 Конституции дано искаженное

определение базового субъекта, в построении отношений в системе Государство. Базовой ценностью определяется «человек», без фиксации его социально-экономического статуса. А «наивысшей социальной ценностью» определяется «жизнь и здоровье, честь и достоинство, неприкосновенность и безопасность» человека. В данном изложении статьи 3 Конституции «наивысшей социальной ценностью» в государстве определяются: государственные функции, комплексные этические и социальные понятия, морально-нравственные категории, принципы, процессы, состояния и условия. На наш взгляд, тем самым создается определенная размытость в фиксации «ценности», на которую должна ориентироваться вся система. Что и является одной из базовых причин деформации и не жизнеспособности всей системы в целом.

Базируясь именно на этих утверждениях, мы считаем, что наивысшей базовой ценностью в новой модели (или системе) взаимоотношений в государстве должен стать «экономически независимый индивид» или «экономически независимый человек».

В нашем понимании, «экономически независимый человек» - это человек, имеющий достаточный набор инструментов для самообеспечения, то есть, наличия возможности вести самостоятельные действия, без необходимости в обращении к чужой, в том числе и государственной помощи для приобретения и потребления того набора благ, которые могут обеспечить всестороннее и сбалансированное развитие как самого человека, так и членов его семьи, по совокупности их возможностей, в рамках, установленных системой (то есть государством) ограничений.

Экономическая независимость человека является одной из основ либерализма. Только наличие в обществе превалирующей доли

экономически независимых людей дает возможность сконцентрировать в руках физических и юридических лиц всю совокупность прав в системе государства, а власть, в этой модели, должна существовать исключительно для защиты этих прав. Степень распределения совокупных прав в системе государственных отношений и должна описать Конституция. При этом, степень распределения совокупных прав регулируется необходимостью достижения и соблюдения главной базовой ценности – «экономическая независимость человека».

Предлагаемый нами подход к построению новой системы взаимоотношений в стране поможет более четко определить позиции государства в мировом сообществе, так как предлагаемые подходы соответствуют трактовкам, которые используются во «Всеобщей декларации прав человека». Отметим, что только «экономически независимый человек» способен воспринимать и поступательно отстаивать идеалы и положения:

«политического либерализма» - как движения за либеральную демократию и против абсолютизма и авторитаризма;

«экономического либерализма» - как движения за частную собственность и против государственного регулирования;

«культурного либерализма» - как движения за личную свободу и против ограничений на нее из соображений ложного патриотизма или религии;

«социального либерализма» - как движение за равенство возможностей и против экономической эксплуатации.

По нашему мнению, именно такой подход позволит сформировать в Украине стабильную, поступательно и устойчиво развивающуюся, независимую систему отношений, то есть сформировать новое государство. Наша убежденность базируется на том, что экономическая свобода уничтожает в сознании человека «социальное иждивенчество», как пережиток воспитанный командно-административной системой, а, следовательно,

лишает возможности представителей существующих политических сил манипулировать сознанием избирателей будущими «социальными подачками» для достижения политической власти в стране, что каждый раз оборачивается еще большей степенью обнищания народа и обогащения отдельных представителей политических сил. Наличие экономической свободы у человека является основным инструментом минимизации коррупции. Именно ценностный подход в формировании системы отношений приведет к достижению ожидаемого всем обществом результата – появлению моральности, этичности в государственном и муниципальном управлении и, соответственно, положительному изменению страны в целом.

В рамках одного круглого стола невозможно дать разъяснения по всем элементам системы (бюджетной, налоговой, социальной защиты, государственного управления, судебной системы и другим), по каким принципам и подходам они будут работать. В дальнейшем, в серии проводимых круглых столов мы это обязательно сделаем.

Единственное что еще сегодня хотелось бы отметить. 27 апреля на интернет портале «Главком» была опубликована статья «Украину поделят на волости и повіты? Проект новой Конституции». Речь шла о той части готовящихся конституционных изменений, которые касаются обещанной децентрализации. Но, почему то децентрализация в понимании власти это ликвидация территориальных громад под видом административно – территориальной реформы, которая призвана, лишь привести к усилению президентской вертикали власти. Кроме того, децентрализация, в теории, это лишь способ измерения величины перехода национальной экономики от административно-командной к рыночной. То есть – путь. Какой точкой будет остановка на этом пути, другими словами, какой будет степень и глубина

6

изменений в системе бюджетных отношений никто во власти открыто не говорит.